



Biroul permanent al Senatului  
nr. 555, 16.10.2020

682, 9.11.2020

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.208 din 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.208 din 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (B555/21.09.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3799/29.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1077/29.09.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează ca, urmare a crizei mondiale de sănătate generate de pandemia de COVID -19 cauzată de noul Coronavirus, „pentru alegerile parlamentare din 2020 cetățenii români din străinătate ale căror acte românești au expirat în cursul anului-2020, să poată să voteze în baza documentelor respective ieșite din termenele de valabilitate, cu condiția ca ele să fie însoțite de un alt document al statului-gazdă care este valabil”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor

art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că, recent, Consiliului Legislativ i-au fost transmise spre avizare mai multe propuneri legislative, având ca obiect de reglementare intervenții asupra Legii nr.208/2015. Cu titlu de exemplu, amintim propunerile legislative înregistrate sub numerele: B529/8.09.2020, respectiv B556/22.09.2020.

În vederea evitării dezbaterii în paralel în cadrul Parlamentului a mai multor propuneri legislative care vizează același act normativ, precum și pentru adoptarea unor soluții legislative unitare, recomandăm dezbateră concomitentă a acestora.

3. Având în vedere că, potrivit Expunerii de motive, proiectul vizează o situație particulară, respectiv ca, **numai la alegerile parlamentare din anul 2020**, cetățenii români din străinătate, ale căror acte de identitate au expirat în cursul anului 2020, să poată vota în baza actului de identitate expirat, cu condiția ca acesta să fie însoțit de un document oficial emis de statul străin, aflat în termen de valabilitate, semnalăm că soluția legislativă propusă trebuie analizată ținând seama de următoarele aspecte:

3.1. Pe de o parte, semnalăm că textul preconizat pentru art.83<sup>1</sup>, propus a fi introdus, nu reflectă în totalitate argumentele prezentate în cuprinsul Expunerii de motive, întrucât în textul proiectului nu se regăsește faptul că se are în vedere posibilitatea anumitor categorii de persoane de a vota ***doar la alegerile parlamentare din anul 2020***. Pe cale de consecință, pentru corelare cu instrumentul de prezentare și motivare, **este necesar ca în cuprinsul propunerii legislative să fie reglementat și acest aspect.**

3.2. Pe de altă parte, este necesar să fie precizat momentul expirării valabilității actului de identitate, întrucât relevăm că, **pe durata stării de urgență, respectiv a stării de alertă se menține valabilitatea documentelor eliberate de autoritățile publice române**, după cum urmează:

a) Potrivit **art.14** din Decretul nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, **„Se menține valabilitatea documentelor eliberate de autoritățile publice care expiră pe perioada stării de urgență”**.

b) Totodată, aceeași normă este reluată în cadrul **art.18** din Decretul nr.240/2020 privind **prelungirea stării de urgență** pe teritoriul României.

c) În plus, menținerea valabilității documentelor eliberate de autoritățile publice este reglementată și în cadrul Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, care, la **art.4 alin.(5)** prevede că: „*Valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice, precum și de entitățile private autorizate conform legii se menține pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări*”.

Luând în considerare faptul că, pe perioada stării de urgență și a stării de alertă, precum și în decurs de 90 de zile de la încetarea stării de alertă, se menține valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice române, **se impune ca proiectul să vizeze numai situațiile în care valabilitatea actelor de identitate ale cetățenilor români din străinătate a expirat anterior datei de 16 martie 2020**, dată la care a fost emis și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, Decretul nr.195/2020.

Prin urmare, ținând seama de aspectele precizate mai sus, deoarece este vizată o situație particulară, determinată de pandemia de COVID -19 cauzată de noul Coronavirus, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, **soluția preconizată trebuie să se materializeze într-un act normativ de sine stătător**, și nu într-unul care să modifice sau să completeze Legea nr.208/2015, întrucât aceasta contravine normelor de tehnică legislativă.

Totodată, este necesar să fie făcută distincția în funcție de momentul expirării actului de identitate, respectiv anterior începerii stării de urgență, dată de la care prelungirea valabilității documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice a intervenit *ope legis*.

Prin urmare, **începând cu data de 16 martie 2020**, dată de la care s-a prelungit valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice române, **cetățenii români cu domiciliul în străinătate pot vota în baza actului de identitate, chiar dacă acesta este expirat, fără a mai fi nevoie ca actul respectiv să fie însoțit de un document oficial emis de statul străin**, întrucât actului de identitate eliberat de autoritățile române i s-a prelungit valabilitatea.

**3.3.** Având în vedere că, prin proiect, se dorește a fi instituite o serie de excepții de la dispozițiile art.83 alin.(2), (3) și (5) din Legea nr.208/2015, cu modificările și completările ulterioare, și ținând seama că soluția legislativă trebuie concretizată într-o lege de sine stătătoare, devin aplicabile prevederile art.63 din Legea nr.24/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *„Pentru instituirea unei norme derogatorii se va folosi formula „**prin derogare de la ...**”, urmată de menționarea reglementării de la care se derogă. Derogarea se poate face numai printr-un act normativ de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării de bază”*.

**p. PREȘEDINTE,**

**Toni GRERĂ**  
  


București

Nr. 1062 / 16.10. 2020

**Lege privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente**

- 1 promulgată prin D. nr. 660/2015 M. Of. nr. 553/24 iul. 2015  
 Decret pentru promulgarea Legii privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
- 2 modificări prin L. nr. 288/2015 M. Of. nr. 866/19 nov. 2015  
 Lege privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente  
*modifică art. 33 alin. (4) și (5), art. 49 alin. (3), art. 60 alin. (1), art. 84 alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) lit. a) b), f) și g); introduce alin. (1\_1) și (1\_2), alin. (2\_1) la art. 95*
- 3 rectificare M. Of. nr. 553/22 iul. 2016  
 RECTIFICARE  
*rectifică anexa nr. 2*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 47/2016 M. Of. nr. 685/5 sep. 2016  
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente  
*modifică art. 42 alin. (2)*
- aprobată cu modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
- 5 modificări prin L. nr. 153/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017  
 Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice  
*abrogă art. 101 alin. (10)*
- 6 modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2016 privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente  
*modifică art. 42 alin. (2), art. 93 alin. (2) lit. a), art. 93 alin. (2) lit. b) și art. 95 alin. (2) lit. a); introduce lit. a3) la art. 93 alin. (2), lit. b3) la art. 93 alin. (2), lit. a3) la art. 95 alin. (2), lit. b3) la art. 95 alin. (2), liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. a) și liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. b)*
- 7 completat prin O.U.G. nr. 29/2019 M. Of. nr. 358/8 mai 2019  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019  
*introduce art. 22\_1*

1062

8 modificări prin	L. nr. 148/2019 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală	M. Of. nr. 617/25 iul. 2019	<i>modifică art. 16 alin. (6), (8) și (9), art. 23, art. 42 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (5), art. 103 alin. (1) lit. r), art. 120; introduce art. 9_1, art. 102_1 și art. 102_2, alin. (5) -(11) la art. 110</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 64/2019 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019	M. Of. nr. 746/12 sep. 2019	<i>modifică art. 23 alin. (5) și (7) și art. 110 alin. (9)</i>
10 modificări prin	O.U.G. nr. 26/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate	M. Of. nr. 118/14 feb. 2020	<i>modifică art. 5 alin. (7), art. 6 alin. (1), art. 7, art. 10, art. 11 alin. (1), art. 12 alin. (1) lit. c), i) și j), art. 13 alin. (1), (6) și (9), art. 15 alin. (1), (2) și (3), art. 16, art. 17, art. 18 lit. d) și j), art. 42 alin. (5), art. 49 alin. (3), art. 51, art. 54 alin. (1)-(3), art. 58 alin. (1), art. 59 alin. (1) și (2), art. 83, art. 84, art. 88, art. 93 alin. (2), art. 95 alin. (2), art. 98 lit. h), art. 99 alin. (1) și (2), art. 103 lit. q)-u), art. 109, art. 110 alin. (5), (8), și (9) și anexa nr. 1; introduce alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1, art. 7_1, art. 7_2, alin. (1_1) la art. 8, alin. (11) la art. 11, art. 18_1, lit. f) la art. 24, alin. (12_1) la art. 52, alin. (8) la art. 54, art. 54_1, art. 54_2, alin. (1_1) la art. 58, alin. (2_1) la art. 59, alin. (1_1) la art. 62, alin. (3_1) la art. 63, art. 82_1, alin. (10_1) la art. 85, art. 92_1, art. 103_1; abrogă art. 42 alin. (6), art. 96 alin. (1) lit. a), art. 98 lit. t), art. 102_1 alin. (4) și art. 105-107</i>
11 modificări prin	D.C.C. nr. 150/2020 Decizia nr. 150 din 12 martie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate	M. Of. nr. 215/17 mar. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 26/2020 (termenul se împlinește la data de 30 aprilie 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
12 modificări prin	L. nr. 91/2020 Lege privind modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente	M. Of. nr. 551/25 iun. 2020	<i>modifică art. 11 alin. (2) - (7), art. 13 alin. (1), (5) și (7), art. 15 alin. (1), art. 61 alin. (2), art. 68 alin. (1) - (3); abrogă art. 118 alin. (2)</i>

13 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 418/2020 M. Of. nr. 612/13 iul. 2020  
Decizia nr.418 din 18 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 alin. (1) lit. e), ale art. 4 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) lit. c) teza finală din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, precum și ale art. 118 alin. (2) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

*sintagma „care au grup parlamentar propriu în cel puțin una din Camerele Parlamentului” din cuprinsul art. 118 alin. (2)*

14 modificări prin L. nr. 202/2020 M. Of. nr. 849/16 sep. 2020  
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală

*modifică art. 6 alin. (1), art. 11 alin. (3) și (4), art. 13 alin. (1), (5), (7) și (9), art. 15 alin. (1) și (5), art. 17, art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (3) lit.a) și alin. (5) și (6), art. 53 alin. (2), art. 54 alin. (1) - (3) și (5), art. 61 alin. (2) lit. a), art. 63 alin. (1) și (3), art. 68 alin. (3), art. 88, art. 102 alin. (1), art. 103 alin. (1) lit. b) - e) și q) - u), art. 113, modifică și înlocuiește anexa nr. 2; introduce alin. (1\_1) la art. 6, alin. (1\_1) la art. 15, art. 56\_1, art. 82\_1, art. 92\_1, alin. (11\_1) la art. 101, alin. (1\_1) - (1\_3) și alin (10) - (16) la art. 102, art. 103\_1, alin. (1\_1) la art. 109, art. 109\_1, art. 118\_1; abrogă art. 42 alin. (6), art. 102\_1 alin. (4)*